



Вступление в силу 18 августа 1995 года ФЗ «Об оперативно – розыскной деятельности», открытого комплексного нормативно – правового акта высшей юридической силы можно считать важным событием в системе практических мер, осуществленных в целях совершенствования правовой основы борьбы с преступностью.

Современная криминальная ситуация в стране не оставляет никаких сомнений в том, что успешное противодействие преступности, особенно его организованным формам, возможно за счет максимального объединения усилий и потенциала оперативных и следственных служб.

Поэтому все более актуальным становится эффективное применение оперативно – розыскного законодательства, вынужденного постоянно адаптироваться к происходящим в стране, серьезным экономическим, политическим и правовым «метаморфозам». В этих условиях важную роль играет профессиональная и психологическая подготовленность сотрудников правоохранительных органов, уполномоченных осуществлять оперативно – розыскную деятельность. Она может быть достигнута, в частности, за счет «вооружения» сотрудников этих органов точными и выверенными разъяснениями сути, назначения, деталей нормативных предписаний, составляющих основу оперативно – розыскной деятельности.

На практике незнание элементарных основ оперативно – розыскного законодательства оборачивается некомпетентностью прокуроров, следователей работников дознания, адвокатов.

Общая характеристика и структура действующего оперативно-розыскного закона.

Понятие оперативно-розыскного закона. Общая характеристика и структура действующего оперативно-розыскного закона

Понятие оперативно-розыскного закона. Это собирательный термин. Под таким законом понимают комплексный нормативный правовой акт России высшей юридической силы, предназначенный регулировать общественные отношения преимущественно в области ОРД, а также в некоторых иных видах деятельности правоохранительных органов и спецслужб России, связанных с ОРД, в частности в КРД и уголовном судопроизводстве.

Различают оперативно-розыскной закон: действующий (на конкретный период времени) и отмененный; содержащий основной нормативно-правовой массив (в настоящее время это ФЗ об ОРД) и ФЗ (его раздел, статья), которым в действующий оперативно-розыскной закон вносят изменения и (или) дополнения.

Методологическая функция теории ОРД сформировалась под воздействием общенаучных выводов о методологии как системе многообразных методов и методик для собирания, обработки и оценки различных эмпирических данных об исследуемом объекте, а также теоретических положений, их объясняющих.

Теория ОРД при проведении исследований применяет систему разнообразных методов познания действительности и конкретных методик исследования, которые в совокупности способны выполнять ее методологическую функцию и выступать в качестве методологии.

Методология ОРД состоит из трех уровней:

общенаучные методы, применяемые во всех науках при исследовании социальных явлений, близких по своей структуре к оперативно-розыскным правоотношениям;

отраслевые (специальные) методы, разрабатываемые отраслевыми научными дисциплинами для решения своих частных специфических задач, или методы других отраслей знаний, модифицированные и приспособленные к решению задач теории ОРД;

методика научных исследований конкретных проблем ОРД¹См.: Климов И.А., Синилов Г.К. Некоторые вопросы методологии оперативно-розыскной деятельности // Вести. Моск, ун-та МВД России. 2003. № 1. С. 61..

Общенаучные методы включают в себя: диалектический, аналитический, логический методы, моделирование, сравнительный и экспериментальный методы, наблюдение, социологические и криминологические методы и др.

А. Диалектический метод длительное время рассматривался в качестве высшего уровня познания, на основе которого формулируются другие общенаучные методы. Однако общие и частные методы не всегда развиваются под его влиянием. Они нередко являются порождением естественно-научных и технических открытий и т.д. В связи с этим диалектический метод не должен выделяться из единой системы общенаучных методов.

Б. Аналитический метод представляет собой комплексное применение анализа, синтеза, обобщения, сравнения, позволяющее одновременно и параллельно изучать устойчивость разнообразных характеристик целостности объекта и автономности его структурных элементов. Этот метод — один из распространенных способов получения общих теоретических понятий, без которых невозможно научное познание. Выявленные с его помощью устойчивые признаки, характеристики, тенденции и закономерности ОРД не только пополняют теоретические знания, но и обеспечивают разработку научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию оперативно-розыскных мер борьбы с преступностью.

В. Логический метод основан на принципах формальной логики и изучает формы человеческого мышления (понятия, суждения, умозаключения) с позиций их логического построения.

Г. Моделирование заключается в исследовании различных систем путем построения моделей этих систем. Оно включает исследование модели как системы элементов (статических или динамических), мысленное или материальное создание структуры (образца), воспроизводящей наиболее типичные стороны, связи, функции предмета исследования (оригинала).

Д. Сравнительный метод обычно применяется при изучении криминогенных ситуаций и характера действий оперативных подразделений по их нейтрализации, а также при изучении личностных характеристик подозреваемых (проверяемых) лиц и конфиденциальных сотрудников, участвующих в ОРД.

Е. Экспериментальный метод основывается на исследовании опытных образцов объекта. В теории ОРД этот метод применяется при разработке новых средств оперативной техники, создании инструментальных методов исследования предметов и документов, содержащих следы преступных действий.

Ж. Наблюдение как общенаучный метод означает целенаправленное, планомерное и относительно длительное отслеживание и восприятие какого-либо процесса, явления, предмета по его основополагающим типичным признакам.

Отраслевые (специальные) методы применяются для изучения частных проблем ОРД и составляют структурный элемент ее методологии. К их числу относятся личностный и экономико-правовой методы.

А.1. Личностный метод обеспечивает целенаправленное исследование закономерностей поведения, поступков конкретных личностей при совершении преступлений, а также выполнения функциональных обязанностей субъектами ОРД. Его сущность заключается в непосредственном осуществлении комплексных мероприятий и действий должностных лиц, органов, осуществляющих ОРД по выявлению, систематизации, проверке информации, которая содержит признаки угрозы безопасности личности, общества и государства.

Б.1. Экономико-правовой метод, интегрированный на основе теории экономического и правового анализа, приобрел комплексную экономико-правовую направленность, обеспечивающую методологическую функцию для решения задач ОРД. Сочетание в нем приемов и методов экономики и права способствует исследованию закономерностей образования следов преступной деятельности, отражаемых в документах, материалах деятельности хозяйствующих субъектов, и признаков правонарушений в системе правовых норм, их регулирующих.

ОРД как особый вид юридической деятельности на всем протяжении развития советского, а затем Российского государства осуществлялась в целях борьбы с преступностью, обеспечения правопорядка специально образованными государственными органами, их службами и исключительно уполномоченными на то должностными лицами. Эта деятельность была подчинена интересам успешного выполнения задач борьбы с уголовной преступностью. Ее главным назначением была и есть эффективная защита с помощью ОРМ охраняемых законом прав и интересов государства, общественных организаций и граждан. Таковы исходные положения, определяющие государственный характер ОРД органов внутренних дел, ее место в системе государственных мер борьбы с преступностью.

Современную организацию борьбы с преступностью, в которой участвуют оперативные подразделения ОВД, нельзя представлять себе как простую совокупность конкретных мероприятий по предотвращению и раскрытию преступных проявлений. Борьба с преступностью в современном обществе — это сложный комплекс социально-экономических, правовых, организационных, специальных и иных мероприятий, проводимых всеми государственными органами и общественными организациями. К таким специальным мероприятиям относятся и те, которые осуществляются оперативно-розыскными средствами и методами. Они тесно связаны с другими мерами, применяемыми государственными и общественными организациями, и определяют направленность ОРД в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федеральный Закон 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности», как говорится в его преамбуле, определяет содержание оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, и закрепляет систему гарантий при реализации оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии с Законом оперативно-розыскная деятельность определяется как самостоятельный вид государственной деятельности, которая отнесена к компетенции соответствующих государственных органов и оперативных подразделений в установленных для них пределах. Перечень таких органов может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Государственные органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, решают сформулированные в Федеральном законе задачи исключительно в пределах полномочий, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации. На практике это означает, что ни один руководитель государственного органа не вправе своим ведомственным актом расширить полномочия оперативно-розыскной службы, находящейся в его подчинении.

Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности имеет важное значение в охране конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина. Гарантии охраны жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения безопасности общества и государства во многом определяются правовым регулированием их обеспечения. Поэтому следует отметить, что Закон об оперативно-розыскной деятельности имеет не только правовое, но и социальное и политическое значение. Принятие 12 августа 1995 г. Федерального закона Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности» явилось важным шагом в создании в Российской Федерации подлинно правового государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. «Оперативно-розыскная деятельность», под ред. К.К.Горяинова, В.С.Овчинского, Г.К.Синилова, А.Ю.Шумилова, «Инфра — М», Москва
2. «Курс оперативно - розыскной деятельности», А.Ю. Шумилов, издательский дом Шумиловой И.И., Москва 2007г

3. «Оперативно-розыскная деятельность», под ред. В.Б. Рушайло, Санкт-Петербург, 2002г

4. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 24.07.2007) «Об оперативно-розыскной деятельности» (принят ГД ФС РФ 05.07.1995)

5. Конституция Российской Федерации.